

福州市仓山区人民政府文件

仓政综〔2022〕9号

仓山区人民政府 关于印发《仓山区推进福州都市圈高质量发展 实施方案》的通知

各镇人民政府、街道办事处、区直各办、局（公司），金山工业园区管委会、新区仓山功能区管委会：

经区政府研究同意，现将《仓山区推进福州都市圈高质量发展实施方案》印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

福州市仓山区人民政府

2022年1月14日

仓山区推进福州都市圈高质量发展 实施方案

为深入实施“3820”战略工程，巩固高质量发展落实赶超成果，全方位推动高质量发展超越，充分发挥仓山区区位优势，积极融入福州都市圈建设，现根据《福州市推进福州都市圈高质量发展实施方案》，结合我区实际，制定本实施方案。

一、主要目标

主动融入福州都市圈建设，充分发挥仓山区福州沿江发展轴核心位置以及全国绿色发展百强区、全国科技创新百强区、国家城乡融合发展试验区的优势，不断拓展潜在发展空间、对外联系的通道作用，持续扩大都市圈影响力。

中心地位更加凸显。“四线一片”等重点区域开发建设步伐全面加快，城区功能配套、颜值品质进一步提升，有机串联主城区和福州新区，辐射带动效应明显提高，“南大门”地位更加凸显，成为福州主城区中心。

经济发展提质升级。力争“十四五”期间GDP保持8%以上的中高速增长，经济总量争先进位。产业结构持续优化，智能产业集群、生物医药产业集群、高端装备制造产业集群、绿色食品产业集群、现代服务业集群成为推动经济增长的主导力量。

人民生活更加幸福。居民收入增长和经济增长基本同步，

中等收入人口比重上升，低收入群体稳步增收，教育、医疗、养老、文化、体育等基本公共服务均等化水平显著提升，社会保障体系更加完备，乡村振兴战略全面推进，共同富裕的步伐切实加快，人民群众的获得感、幸福感不断增强，发展成果普惠共享。

治理体系不断健全。社会主义民主法治更加健全，政府职能加快转变，社会治理结构持续完善，基层自治能力不断增强，矛盾纠纷解决机制更加健全，平安仓山、法治仓山建设达到更高水平。重大突发性事件应急处置机制更加完善，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。

二、重点任务

为主动融入福州都市圈协调发展，高效衔接福州都市圈长远规划，结合仓山实际，提出以下 14 项重点任务：

（一）大力发展中心城区

充分利用仓山沿江发展轴核心位置和“两江两岸”独特区位优势，稳步提升中心城区辐射带动力，推动都市圈建设。着眼于提升中心城市首位度，做大做强中心城区。抢抓福州新区、自由贸易试验区、21 世纪海上丝绸之路核心区、国家城乡融合试验区等“多区叠加”战略机遇，增强建设国际化大都市的综合服务功能，提升中心城区的经济、文化功能，明确城市更新类型，保护延续和发展城市的传统历史风貌，推动城区有机更新，打造精品城区。积极推动国际医疗综合实验区建设发展，

不断放大示范效应。推进三江口等城市组团建设，加快打造连接老城区和滨海新城的中心城区，扩大中心城区辐射半径。

（责任单位：区自然资源和规划局、发改局、建设局、文旅局、新区功能区）

（二）培育壮大优势产业

培育壮大智能产业、生物医药、高端装备和绿色食品等优势产业，积极融入都市圈产业协同发展。深化智能产业“12510”行动体系，积极培育智能产业发展新动能和加快推动传统产业智能化升级两条主线，构建人工智能、互联网+、北斗应用、5G+、虚拟现实等为主的五大产业生态链条。集中力量培育仓山生物医药产业基地，鼓励龙头企业在仓山建设生物医药生产基地。深化打造“两园两中心”发展格局，大力发展高品质医药产业、创新发展特色医疗器械产业，积极布局互联网+医药医疗产业，带动福州都市圈生物医药产业发展。聚焦高端电气工业、电机工业装备等优势行业，打造高端装备制造业集群。推动绿色食品企业加大技改投入，通过实施品牌战略，不断提升产品档次，向绿色化、高端化发展。（责任单位：区工信局、商务局、智慧中心、农业农村局）

（三）吸引培育创新人才

大力实施“闽都英才”培育工程，鼓励各企事业单位培育引进具有领军潜能、创新潜力的高层次、高技能人才队伍，吸引优质人才集聚，为推动福州都市圈发展提供创新服务。加强

对国家“万人计划”、科技部创新人才推进计划、省特级后备人才、省“创新之星”“创业之星”人才计划、省“雏鹰计划”青年拔尖人才、省产业领军团队等国家级、省级人才计划的支持。鼓励区重点企业通过重点实验室、工程研究中心等创新平台的建设，与国内外高层次人才开展合作，引进人才、聚集人才。以推荐省、市项目为抓手，加大对创新创业人才的支持力度。引导高层次人才创业投资基金和社会资本优先投向高层次人才创办的科技型、创业型企业。（责任单位：区人社局、发改局（科技局）、工信局）

（四）夯实现代服务业发展

构筑优质高效的现代服务经济体系，引领都市圈服务业高质量发展。培育现代商贸新优势，推动金山省级示范商圈、白湖亭商圈、仓山万达广场（金街）等优质商圈、步行街智慧升级，加快完善帝封江、三江口等片区新商圈布局，推动城市商圈由都市圈核心区域向外围区域扩展。大力发展网红经济、夜色经济、直播经济等消费新模式新业态，推动形成时尚品质商圈型、文旅夜市融合型、便民利民服务型夜色经济业态。推进现代物流跨越发展，加快推进城市快递配送中心建设，发展面向福州市区、辐射周边地区的城市生产生活快递物流集聚区，加快在义序机场周边打造区域性城市快递物流中心。加快发展文化旅游会展，打造“一轴为基、双核引领、三带协同、多点共进”的文化产业空间新格局。积极培育康养休闲业，积极发

展康复疗养、健康管理等医疗健康产业，推动医疗服务向健康养生领域延伸，构建保健、医疗、康复、护理一体化的健康服务产业链。（责任单位：区商务局、文旅局、卫健局、市场监管局、工信局、建设局）

（五）持续加强水环境治理

加强重要水源地的保护，实施治水提质计划，建设以水清、草绿、宜居为目标的城市水生态环境。推进城门水厂、西北区水厂及飞凤山水厂的水源保护地水环境综合整治工作，落实水源地 321 监管机制，开展常态化巡查，确保水源地水质稳定达标。推进水系综合治理工程，着力解决水体黑臭和城市内涝等问题，全面推进城区水系项目扫尾工作，做好在建项目交地、施工保障工作，加快推进螺洲四支河、梁厝河、马杭洲河等 16 条河道综合整治。全面落实城区内河河长制，加强日常巡河，发现问题及时处理，不断巩固和提升水系治理成果。（责任单位：区建设局、农业农村局、生态环境局）

（六）合理有效配置人力资本

充分发挥省会城市优势，协同开展都市圈人力资源开发和培育。推动产业链、创新链与人才链精准对接，深化校地人才交流合作，加强重点关键领域基础研究人才、拔尖创新人才、产业技术研发人才培养，推动都市圈高层次和基础研究人才集聚。基于“仓山区公共就业创业服务平台”“摇工作”等平台用好线上线下两个人力资源市场，畅通快速就业渠道。统筹做

好都市圈高校毕业生、农民工、退役军人重点群体就业，扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员、失业人员就业。持续做好中小微企业减负、援企、稳岗工作，稳定就业基本盘。（责任单位：区教育局、人社局、发改局（科技局））

（七）推动教育文体资源共享

积极利用优质教育资源，加强优质学校辐射带动，鼓励通过合作办学、集团化办学等方式进行交流合作，加强在线互动教育平台“仓山云课堂”建设。加快与省、市教育资源平台对接，推动都市圈优质教育资源共享。以总分馆制建设为依托，建成公共文化服务网络体系，逐步实现基础设施标准化、文化资源共享化、人员管理互通化、服务系统网络化，进一步提升公共文化服务均等化、标准化、便捷化水平，促进优质文体资源共享。（责任单位：区教育局、文体旅局、建设局）

（八）推进医疗资源共享

促进优质医疗资源合理配置，加快推动孟超肝胆医院、市二医院改扩建工程、福建医大附属第一医院奥体院区、市一医院新院等项目建设，吸引更多省、市优质公立医院来仓山设立分院，提高医疗服务供给水平，共享都市圈优质医疗资源。加快推进省世行贷款医改促进项目建设，全面建设全民健康信息“五大平台”项目，鼓励和支持区内具备条件的医疗机构加快互联网医院（HIT）建设。打通基层医疗、妇幼保健管理与公共卫生之间的业务联动和信息共享，推动与省、市属各医疗机

构间的数据传输。推动中医药事业传承创新，结合中医药专科建设，继续开展中医“名医工作室”创建工作。（责任单位：区卫健局、医保局）

（九）加快文化旅游发展

深度挖掘仓山历史人文底蕴和山水资源禀赋，大力发展全域旅游，共建都市圈旅游共同体，打造品牌共同体。加大烟台山、梁厝、洪塘等历史风貌区和特色历史文化街区，以及螺洲、林浦、阳岐等历史文化名镇名村保护开发力度，推动烟台山争创国家4A级旅游景区。实施仓山古厝与海丝文化保护提升工程，推进古厝修缮工作。推进梁厝历史文化街区建设，建成保护文物和古建筑遗存的老建筑迁建区，打造具有古村落韵味的“三江口第一村”。加强对“金山寺”的保护，挖掘“金山寺”历史文化资源。推动汇丰银行旧址、林森公馆、蔡忠惠公祠、陈氏五楼、濂江书院等特色化利用。持续办好陈靖姑民俗文化旅游节，扩大陈靖姑文化影响力。加快推进陈宝琛、严复等历史名人文化研究。构建闽都文化传承体系，健全非遗项目传承机制，注重闽剧等传统工艺、地方曲艺传习。推进都市圈跨区域旅游资源合作，丰富都市圈旅游产品体系。（责任单位：区文体旅局）

（十）提升社会治理水平

加强都市圈社会治理合作，完善都市圈社会治理结构，持续深化社会治理现代化试点工作，完善党委领导、政府负责、

民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，推动政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。积极利用信息技术手段，推动都市圈治理精细化。提升基层社会治理能力，深入贯彻落实“三个如何”重要指示精神，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。深入开展安全隐患大排查大整治工作，不定期开展应急演练，不断提高应急处理能力，提升社区治理现代化水平。推进基层治理现代化，实施“互联网+社区（村）”行动计划，加快互联网与社区（村）治理的深度融合。推进“智能社区（村）”建设，打造社区（村）治理云平台，对接智能政务平台，在线预约社区（村）事务，切实做到让数据多跑路、居民少跑腿。（责任单位：区公安分局、智慧中心、城管局、市场监管局、应急管理局）

（十一）提高政务服务水平

探索都市圈内包括公司设立登记等 71 项市场主体准入和许可方面的政务服务事项的跨区域合作，按照‘全域一体’的原则，打破属地受理、属地审批的限制，在行政政务服务大厅设立“福州都市圈通办”窗口，统一申请材料、收件标准、审查要点，申请人不受辖区限制，可就近办理业务，实现服务标准零差别、网点零延时、配套零费用，破解异地办事“多地跑、折返跑”难题，进一步提升政务服务水平。优化提升营商环境，

深化“放管服”改革，持续优化市场化、法治化、国际化营商环境。深化“证照分离”和“多证合一”改革，进一步拓展“互联网+政务服务”，推进政务服务标准化、规范化、便利化。（责任单位：区行政服务中心、市场监管局、营商办、发改局）

（十二）促进两岸交流合作

拓展两岸交流交往渠道，完善保障台湾同胞福祉和享受同等待遇的政策和制度，坚持“非禁即享”，推进基本公共服务均等化、普惠化、便捷化，促进台胞社会服务保障水平与基本公共服务水平同步提高。推进两岸“三创”基地建设，带动更多台湾青年来实习就业。鼓励台胞参与城市管理和基层建设，吸引更多台湾教师、医师、社工等人才来任职。以闽都文化等福州都市圈特色文化为纽带，举办文化交流活动，增强两岸人民情感。协助办好海峡青年节等特色文化交流活动，持续打造和提升陈靖姑民俗文化旅游节活动品牌。依托海峡文化艺术中心等载体，深化学术、文创、媒体等交流合作。（责任单位：区台港澳办、文体旅局、建设局、教育局）

（十三）深化城乡融合发展

大力推进城乡深度融合，全力消除城乡“二元结构”，全面提高经济集聚度、区域连接性和整体协同性。建立城乡有序流动的人口迁徙制度，深化户籍制度改革，全面放宽落户条件，完善人才返乡就业创业优惠政策，促进农村经济健康发展。搭建城中村改造合作平台，支持村（社）集体经济组织参股优质

的农业和工商企业，因地制宜谋划建设村（社）集体经济项目，合理布局集体土地，带动村（社）集体收入提升。搭建城乡产业协同发展平台，高水平推进三江口片区建设，打造城乡融合发展先行区。完善产业链和发展生态，推进乡村产业在融入城市中转型升级。建立生态产品价值实现机制，提高农村土地利用效率，促进土壤资源永续利用，培育乡村节能减排、低碳清洁型新业态，推动乡村生态友好型产业发展。建立城乡基础设施一体化发展体制机制，完善分级分类投入机制，建立管护长效机制。建立农村集体经营性建设用地入市制度，突出产业布局优化和城市功能升级，加快城中村（旧屋区）改造升级步伐，盘活农村存量建设用地、村庄低效工业用地和厂房等，选取联建村等集体经营性建设用地，推进集体土地建设租赁住房试点，为扩大福州都市圈人口承载力提供空间。建立城乡基本公共服务均等化发展体制机制，完善城乡统一的社保制度，逐步推进农村社会保障从广覆盖向高质量转变。（责任单位：区公安分局、农业农村局、生态环境局、建设局、自然资源和规划局、教育局、卫健局）

（十四）探索区域协调发展新机制

融入福州市建立突破行政区壁垒的全市一盘棋发展机制，配合建立有利于全市一盘棋发展的部门评价考核和财税分配激励机制、利益平衡机制。进一步理顺园区管理体制，探索全区现有园区重新整合和市场化专业化运行机制，突出园区经济

发展的主责主业。围绕产业协同、新型基础设施共建、重大公共服务供给等有关领域和人才、资金、市场等要素的协同治理，探索建立重大基础设施建设、园区合作的成本分担和利益共享机制，完善重大经济指标协调划分的政府内部考核制度，调动政府和市场主体积极性。探索建立区域互利共赢的税收利益分享机制和征管协调机制，促进公平竞争。创新财税分享机制，理顺利益分配关系，探索建立跨区域投入共担、利益共享的财税分享管理制度。（责任单位：区工信局、建设局、民政局、人社局、商务局、财政局、税务局、自然资源和规划局、金融办、发改局、金山工业园区）

三、保障措施

（一）切实加强组织领导

加强组织领导，强化各级各部门联动，统筹协调推进福州都市圈发展。各有关部门要思想到位、措施到位、行动到位，充分认识仓山区推进福州都市圈高质量发展的重要性，进一步压实工作责任，加强督促落实，保质保量完成各项任务。

（二）充分落实宣传引导

以上率下，以点带面，大力宣传发展福州都市圈的政策措施及重要意义。实施方案制定后，要积极宣传、强化解读，通过报刊、网络等多种媒体，广泛动员全社会的力量，探索可复制可推广的经验做法，共同推进福州都市圈高质量发展。

（三）认真做好监督检查

加强对本实施方案的跟踪分析，建立常态督查机制，以督查促落实，以督查促整改。根据方案明确的任务和分工，对各项工作的落实情况适时开展督促检查。责任单位要做好任务分解，及时采取措施解决重点难点问题，推动工作顺利开展，保证各项任务的落实。

附件：关于推进福州都市圈高质量发展仓山区重大项目清单

福州市仓山区人民政府办公室

2022年1月14日印发
